



**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

15.12.2017 № 74/1-218-2017

На № _____

Председателю попечительского
Совета «Лиги пациентов»

Слепаку В.А.

Президенту «Лиги пациентов»

Саверскому А.В.

E-mail: saver@saversky.ru

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрено ваше обращение, зарегистрированное 25.10.2017 (вх. № ОЮЛ-27589-17/), по поводу возможных нарушений законодательства при организации лекарственного обеспечения граждан и по другим вопросам.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Программа). Согласно части 2 статьи 80 Закона № 323-ФЗ обеспечение граждан лекарствами, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляется только при оказании в рамках Программы первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в неотложной форме, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой, в том числе специализированной, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях.

В силу частей 1, 7 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» базовая программа обязательного медицинского страхования (ОМС) является составной частью Программы. Структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя в числе прочих и расходы на приобретение лекарств, поскольку при оплате первичной медико-санитарной помощи, предоставляемой в амбулаторных условиях, учитывается стоимость лекарств, применяемых при ее оказании в медицинских организациях (антисептические средства, препараты для местной анестезии и др.).

В соответствии с частями 9, 9.2 – 9.4 статьи 83 Закона № 323-ФЗ и разделом V Программы на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 № 1403, за счет средств федерального бюджета осуществляется обеспечение лекарствами лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя.

Обеспечение граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких

АТ № 514744

Генеральная прокуратура Российской
Федерации
№Отв-74/1-9772-17/27589

(орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности (за исключением заболеваний, указанных в пункте 21 части 2 статьи 14 Закона № 323-ФЗ), осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Разделом V Программы предусмотрено, что за счет средств региональных бюджетов осуществляется обеспечение лекарствами в соответствии с перечнями групп населения и категорий заболеваний, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», при амбулаторном лечении которых лекарства отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой.

Обеспечение граждан, определенных статьей 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ), включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от ее получения, необходимыми препаратами по рецептам в соответствии со стандартами медицинской помощи относится к полномочиям Российской Федерации, переданным для осуществления региональным органам государственной власти. Средства на их осуществление предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета. Вместе с тем обеспечение лекарствами указанных граждан не входит в объем страхового обеспечения по ОМС.

Согласно пунктам 2, 3 статьи 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон № 2202-1) проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки. В решении о проведении проверки указываются цели, основания и предмет проверки.

Учитывая, что в тексте обращения отсутствуют сведения о конкретных фактах нарушения законодательства, допущенных территориальными органами ОМС, оснований для организации прокурорской проверки их деятельности в настоящее время не имеется.

Кроме того, в ведомственной статистической отчетности Генеральной прокуратуры Российской Федерации отсутствуют данные о возбужденных уголовных делах в сфере лекарственного обеспечения, в связи с чем направить указанную информацию не представляется возможным.

Также установлено, что прокуратурой Республики Татарстан рассмотрено обращение президента «Лиги защитников пациентов» Саверского А.В., поступившее из Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Ответ на него направлен прокуратурой республики заявителю 05.05.2017 № 7-544-2017 (копия ответа прилагается).

Вопросы соблюдения прав граждан на охрану здоровья и лекарственное обеспечение остаются под контролем органов прокуратуры Российской Федерации.

Начальник отдела по надзору
за исполнением законов в сфере
обеспечения правопорядка, защиты
интересов государства и общества



Е.А. Григорьева