



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЗДРАВ РОССИИ)

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

05.05.2017 № 11-6/1826

На № _____ от _____

Председателю Комиссии Общественной
палаты Российской Федерации по
социальной политике, трудовым
отношениям и качеству жизни граждан
В.А. Слепаку

Президенту общероссийской
общественной организации
«Лига защитников пациентов»
А.В. Саверскому

saver@saversky.ru;
ligazp95@mail.ru

Финансово-экономический департамент Министерства здравоохранения Российской Федерации рассмотрел Ваше обращение по вопросу оказания медицинскими организациями государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения платных медицинских услуг и сообщает следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Граждане имеют право на получение платных медицинских услуг, предоставляемых по их желанию при оказании медицинской помощи, и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг), предоставляемых дополнительно при оказании медицинской помощи (часть 1 статьи 84 Федерального закона № 323-ФЗ).

Платные медицинские услуги оказываются пациентам за счет личных средств граждан, средств работодателей и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования (часть 2 статьи 84 Федерального закона № 323-ФЗ).

Согласно пункту 3 статьи 154 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) для заключения договора необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двусторонняя сделка) либо трех или более сторон (многосторонняя сделка).

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 ГК РФ способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает

в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 ГК РФ никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом.

Случаи признания гражданина недееспособным установлены статьей 29 ГК РФ. Так, согласно пункту 1 статьи 29 ГК РФ гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается опека.

При этом сделки, совершенные гражданином, не способным понимать значение своих действий или руководить ими, сделки, совершенные под влиянием существенного заблуждения, а равно сделки, совершенные под влиянием обмана, насилия, угрозы или неблагоприятных обстоятельств признаются недействительными (статьи 177-179 ГК РФ).

На основании пункта 1 статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Необходимо отметить, что законодательством об охране здоровья граждан предусмотрены гарантии реализации принципа защиты слабой стороны правоотношения.

Так, в частности, согласно пункту 6 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 № 1006 (далее – Правила), при заключении договора потребителю (заказчику) предоставляется в доступной форме информация о возможности получения соответствующих видов и объемов медицинской помощи без взимания платы в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Отказ потребителя от заключения договора не может быть причиной уменьшения видов и объемов медицинской помощи, предоставляемых такому потребителю без взимания платы в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

При заключении договора на оказание платных медицинских услуг по требованию пациента (заказчика) ему должна предоставляться в доступной форме информация о платных медицинских услугах (пункт 14 Правил).

Отдельно следует отметить, что медицинскую помощь в экстренной форме при наличии острых заболеваний, состояний, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, гражданину оказывается медицинской организацией и медицинским работником безотлагательно и бесплатно.

Отказ в ее оказании не допускается (часть 2 статьи 11, часть 4 статьи 32 Федерального закона № 323-ФЗ).

Кроме того, согласно части 8 статьи 84 Федерального закона № 323-ФЗ к отношениям, связанным с оказанием платных медицинских услуг, применяются положения Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», что также является одной из гарантий практической реализации принципа защиты слабой стороны правоотношения.

Согласно пункту 2 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в ее учредительных документах.

Такой деятельностью, в частности признается приносящее прибыль производство услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации.

При этом выручка от реализации товаров, работ, услуг является одним из источников формирования имущества некоммерческой организации (пункт 1 статьи 26 Федерального закона № 7-ФЗ).

В свою очередь, законодательство об охране здоровья граждан не связывает возможность оказания платных медицинских услуг с организационно-правовой формой медицинской организации и формой собственности принадлежащего ей имущества.

Вместе с этим, в силу пункта 8 Правил на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными (муниципальными) учреждениями, органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей, устанавливается порядок определения цен (тарифов).

Таким образом, по мнению Финансово-экономического департамента Министерства здравоохранения Российской Федерации, возможность оказания платных медицинских услуг медицинскими организациями государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения не нарушает права граждан на получение бесплатной медицинской помощи.

Врио директора Департамента



Ю.Д. Балынская